



PROVINCIA DI FORLÌ'-CESENA

Servizio Tecnico Infrastrutture e Trasporti

Gestione e Manutenzione Strade Forlì e Cesena

Accordo Quadro per la manutenzione delle strade provinciali di Forlì

CUP: G87H17000770004

CIG: da definire

RELAZIONE GENERALE

**Responsabile del Procedimento:
Ing. Gabriele Ceredi**

**Progettista:
Ing. Luca Gardelli**

**Collaboratori:
Geom. Federico Betulla
Geom. Daniele Giannini
Geom. Maurizio Scaioli**

Fasc. 2017/11.17.01/146

SOMMARIO

Premesse	3
Ambito d'intervento	6
Definizioni	7
Quadro economico	8
Modalità di aggiudicazione	11
Esecuzione delle attività	12
Elenco elaborati	13
Sicurezza	13
Stati di avanzamento	14

Premesse

L'attività di manutenzione del patrimonio stradale costituisce per l'Ente Gestore della strada un rilevante impegno e responsabilità al fine di ottemperare ai compiti previsti in particolare all'art. 14 del D.Lvo 30 aprile 1992 n. 285 "**Poteri e compiti degli enti proprietari delle strade**" che nello specifico indica quanto segue:

1. *Gli enti proprietari delle strade, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione, provvedono:*
 - a) *alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi;*
 - b) *al controllo tecnico dell'efficienza delle strade e relative pertinenze;*
 - c) *all'apposizione e manutenzione della segnaletica prescritta.*

Tali funzioni, in relazione in particolare alle inderogabili esigenze di tutela della sicurezza e pubblica incolumità, devono essere svolte attraverso *una chiara identificazione* :

- *della rete stradale*, in termini di classificazione secondo il Codice della Strada e funzionale sulla base di assegnazione di livelli di priorità dei singoli tratti elementari;
- *dei fabbisogni*, relativamente alle risorse strumentali e materiali per assicurare adeguati livelli di sicurezza e funzionalità;
- *delle procedure*, per una gestione efficiente e con il massimo livello di efficacia in relazione all'effettiva disponibilità di risorse assegnate

Il Decreto Legislativo 18/4/2016, n. 50 prevede all'art. 54¹. la possibilità per le Stazioni Appaltanti di concludere "**accordi quadro**" con durata massima di 4 anni con uno o più operatori economici. L'accordo quadro rappresenta una modalità per l'affidamento agli operatori economici di lavori, servizi e forniture nell'ambito di attività come quelle manutentive che presentano specificità quali a titolo esemplificativo:

¹art. 54 D. Lgs. n. 50/2016

1. *Le stazioni appaltanti possono concludere accordi quadro nel rispetto delle procedure di cui al presente codice. La durata di un accordo quadro non supera i quattro anni per gli appalti nei settori ordinari e gli otto anni per gli appalti nei settori speciali, salvo in casi eccezionali, debitamente motivati in relazione, in particolare, all'oggetto dell'accordo quadro.*

2. *Nei settori ordinari, gli appalti basati su un accordo quadro sono aggiudicati secondo le procedure previste dal presente comma e dai commi 3 e 4. Tali procedure sono applicabili solo tra le amministrazioni aggiudicatrici, individuate nell'avviso di indizione di gara o nell'invito a confermare interesse, e gli operatori economici parti dell'accordo quadro concluso. Gli appalti basati su un accordo quadro non comportano in nessun caso modifiche sostanziali alle condizioni fissate nell'accordo quadro in particolare nel caso di cui al comma 3.*

3. *Nell'ambito di un accordo quadro concluso con un solo operatore economico, gli appalti sono aggiudicati entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso. L'amministrazione aggiudicatrice può consultare per iscritto l'operatore economico parte dell'accordo quadro, chiedendogli di completare, se necessario, la sua offerta.*

- difficoltà nella precisa individuazione degli interventi pre-affidamento
 - *interventi ordinari* con necessità di riprogrammazione in relazione alla disponibilità limitata di risorse e quindi di riallineamento delle priorità;
 - *interventi straordinari* necessari per la sicurezza stradale;
- tempestività nell'approvvigionamento di materiali (forniture);

L'accordo quadro consente pertanto un coordinamento unitario di tutte le attività manutentive e, sulla base della disponibilità economica complessiva individuata per la sua attuazione, permette di esplicitare la capacità operativa in relazione ad una individuazione parametrica dei fabbisogni. Infatti, definita un'articolazione parametrica dei fabbisogni complessivi, identificabile come un "piano generale delle attività", l'accordo quadro individua l'attuazione delle attività complessive di manutenzione sulla base degli importi disponibili.

L'Accordo pertanto disciplina le modalità di esecuzione di lavori, dei servizi e delle forniture (art. 28 D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50),

- ☐ con prevalenza dei lavori e riguarda tutte le attività necessarie (lavori, servizi, prestazioni e forniture)
- ☐ per la manutenzione ordinaria e gli interventi straordinari per la sicurezza e l'integrità della rete viaria provinciale riguardanti: strade, manufatti, ponti, viadotti, opere d'arte, opere idrauliche, aree verdi, segnaletica, barriere e sistemi di protezione passiva, impianti a servizio della circolazione stradale, ecc.
- ☐ per gli interventi sopra indicati non predeterminati nel numero ma che saranno individuati dalla Stazione appaltante, nel periodo di vigenza dell'accordo quadro, in base alle necessità che emergeranno e che saranno oggetto degli eventuali contratti applicativi.

L'esecuzione di tutte le attività disciplinate nell'Accordo Quadro e che saranno oggetto di contratti applicativi dovranno in generale garantire la continuità dell'esercizio della rete viaria provinciale ed a tale proposito dovranno essere predisposte, di concerto con la stazione appaltante, tramite la D.L., tutte le metodologie di intervento che risultino necessarie al fine di eliminare totalmente o in casi speciali di ridurre al minimo i disservizi connessi all'esecuzione delle stesse.

Con la conclusione dell'Accordo Quadro, l'Aggiudicatario si impegnerà ad assumere i lavori, i servizi e le forniture che successivamente e progressivamente saranno richiesti dalla Provincia, ai sensi dell'Accordo, entro il periodo di validità ed il tetto di spesa previsti. L'Aggiudicatario non avrà nulla a pretendere in relazione al presente Accordo Quadro fintanto che la Provincia non darà luogo ai contratti applicativi. L'Accordo Quadro non determina, pertanto, alcun obbligo in capo alla Provincia, ma unicamente l'obbligo, nel caso in cui la Provincia si determini a contrarre, di applicare al futuro/i contratto/i applicativo/i le condizioni contrattuali predefinite nell'Accordo Quadro stesso.

Le prestazioni complessivamente oggetto dell'Accordo quadro, per ciascun contratto applicativo, saranno affidate senza avviare un nuovo confronto competitivo, secondo i prezzi

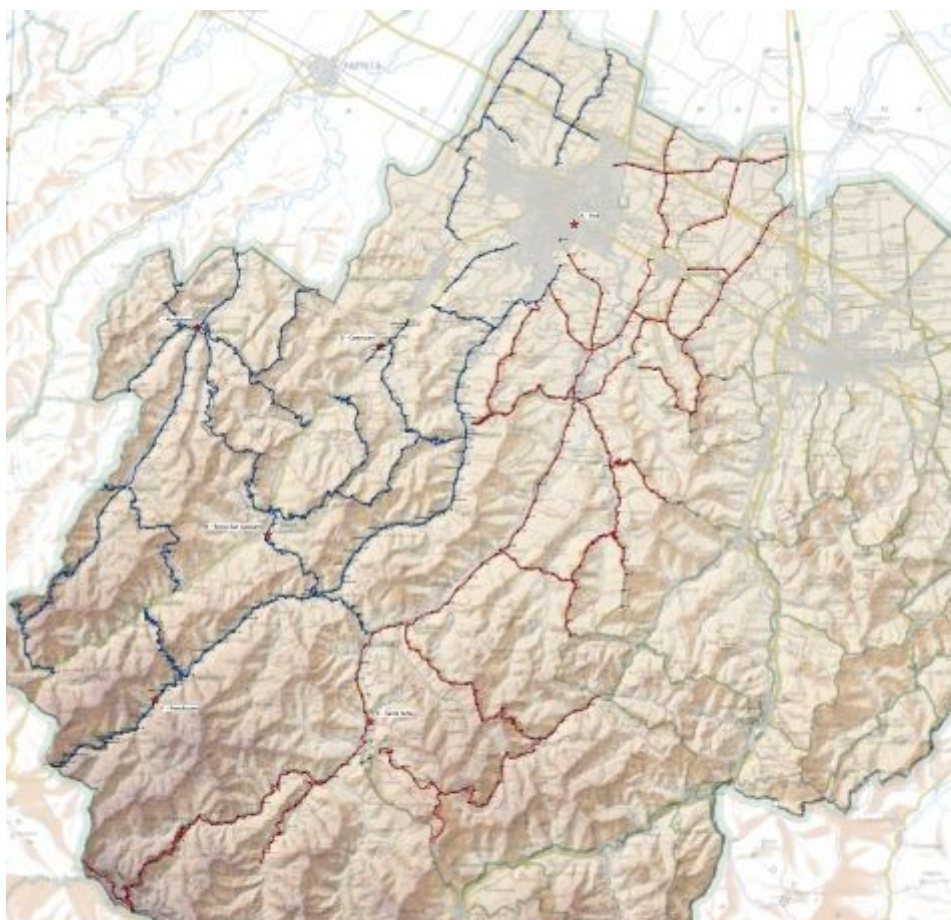
a base di gara depurati del ribasso offerto dall'aggiudicatario, ed in conformità alle modalità contenute nell'accordo e nell'offerta tecnica dell'aggiudicatario. Non potranno in nessun caso essere apportate modifiche alle condizioni fissate dall'Accordo quadro.

Ambito d'intervento

Nell'attuale configurazione la Provincia di Forlì-Cesena presenta una articolazione della propria rete stradale secondo le due aree (in passato definite "comprensori") di

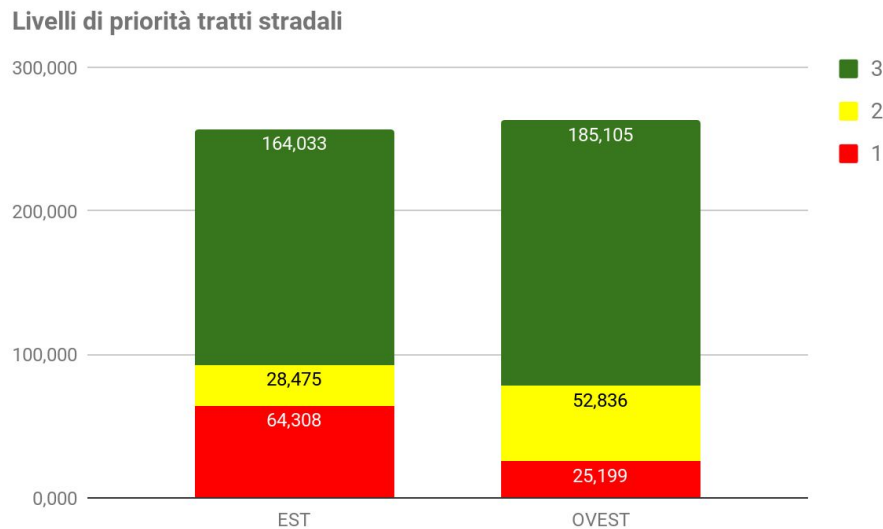
- **Forlì** 518 km
- **Cesena** 546 km

L'ambito di intervento dell'Accordo Quadro si riferisce all'articolazione territoriale di **Forlì** (518 km)



SSPP Area di Forlì

Le strade oggetto di manutenzione stradale sono distinte con livelli di priorità differenti che in termini di sviluppo km possono rappresentarsi indicativamente attraverso il grafico di seguito riportato (rosso: priorità alta - giallo: priorità media - verde: priorità bassa)



Livelli di priorità

Definizioni

Accordo quadro: introdotto dal Codice degli Appalti (art. 54 D.IVo 50/2016) - è uno strumento innovativo di contrattazione, che stabilisce le regole relative ad appalti da aggiudicare durante un periodo massimo di quattro anni. Si distingue dalla procedura classica che prevede alla base del contratto un Progetto Esecutivo (che si fonda su una definizione precisa dell'oggetto del contratto con un computo metrico estimativo - prezzi e quantità) per il fatto che non sono definite quantità oggetto del contratto, bensì voci di lavorazioni, forniture o servizi che nell'ambito di esecuzione del contratto saranno richieste all'operatore economico sulla base delle effettive necessità contingenti. Si tratta quindi di uno strumento flessibile e che si presta all'esercizio della manutenzione, nel quale a priori non possono essere determinate in modo preciso le quantità delle prestazioni da svolgere. Alla base dell'accordo quadro non vi è quindi un progetto bensì elenco prezzi, con indicazione dettagliata delle attività oggetto del contratto, con eventuale modulazione dei prezzi in base ai range di quantità richieste piano delle attività, che indica in modo aggregato ed indicativo come si presume siano richieste all'operatore le attività da svolgersi in sede di esecuzione del contratto; capitolato o disciplinare, nel quale sono precisate le modalità di esecuzione

Contratto di Accordo Quadro: contratto sottoscritto dall'operatore in esito alla gara d'appalto e che regola l'esecuzione generale di quanto previsto (elenco prezzi, attività e capitolato), rimandando la fase esecutiva alla sottoscrizione di contratti specifici successivi

Contratto Applicativo Specifico: contratto sottoscritto dall'operatore aggiudicatario dell'A.Q. che prevede l'esecuzione sulla base di un importo e tempi definiti; nel caso di lavori

finanziati sul Titolo II è affidato sulla base di un Progetto Esecutivo approvato dall'Amministrazione e redatto utilizzando i prezzi unitari al netto del ribasso offerto

Ordine di Lavoro: disposizione impartita dal D.L. all'Appaltatore (e disciplinata nel Capitolato Speciale d'Appalto) con la quale, nell'ambito dell'esecuzione di un determinato contratto specifico, viene data attuazione alle attività previste (lavori, servizi, forniture) indicando in modo preciso (computo metrico):

Quadro economico

La definizione degli importi da destinare all'Accordo Quadro risulta conseguente ad una programmazione sulle disponibilità finanziarie complessive.

Per la manutenzione strade Forlì nell'anno 2018 l'importo complessivo risulta composto da:

- **Titolo I**, prevedibile in base agli stanziamenti delle annualità precedenti;
- **Titolo II**, attualmente destinata per le SSPP della Provincia l'area di Forlì e con un importo quindi pari a 985.000 €

Precisamente:

TITOLO I 2018	TITOLO II
extra A.Q. € 435.000,00	
A.Q. € 115.000,00	€ 985.000,00
Totale Titolo I 2018 € 550.000,00	

Per la definizione dell'importo del Titolo I 2018 pari a 109.800,00 € da destinare all'Accordo Quadro è stata detratta dalla quota complessiva di 550.000 € la quota parte di titolo I 2018 relativa a:

- contratti in essere che prevedono un impegno sull'annualità 2018
- altri contratti da stipulare extra accordo

La definizione del quadro economico dell'Accordo Quadro prevede quindi l'utilizzo delle disponibilità Titolo I 2018 e Titolo II suddiviso per Lavori - Servizi - Forniture come risulta dal seguente prospetto:

	TITOLO I 2018	TITOLO II
LAVORI	€ 0,00	€ 785.500,00
corpo stradale		€ 70.000,00
pavimentazioni		€ 545.500,00
barriere di sicurezza		€ 70.000,00
segnaletica orizzontale		€ 60.000,00
pronti interventi		€ 40.000,00
FORNITURE	€ 30.000,00	€ 0,00
conglomerato bituminoso a freddo	€ 5.000,00	
sale disgelante	€ 10.000,00	
emulsione e graniglia	€ 5.000,00	
segnali verticali	€ 7.000,00	
ferramenta	€ 3.000,00	
SERVIZI	€ 63.062,30	€ 0,00
interventi sul verde	€ 54.800,00	
noleggi a freddo	€ 5.000,00	
servizi tecnici	€ 3.262,30	
ONERI PER LA SICUREZZA	€ 1.200,00	€ 15.641,67
TOTALE A BASE D'ASTA	€ 94.262,30	€ 801.141,67
IVA	€ 20.737,71	€ 176.251,17
SPESE VARIE		€ 7.607,16
TOTALE IVA INCLUSA	€ 115.000,00	€ 985.000,00

Pertanto il quadro economico complessivo dell'Accordo Quadro risulta il seguente:

QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO	
Lavori	€ 785.500,00
Forniture	€ 30.000,00
Servizi	€ 63.062,30
Totale a ribasso	€ 878.562,30
Oneri per la sicurezza	€ 16.841,67
Totale Accordo Quadro	€ 895.403,97
IVA	€ 196.988,87
Contributo ANAC, spese di pubblicazione (art. 73 D.Lgs. n. 50/2016), accantonamento accordi bonari, spese tecniche, indagini in sito e di laboratorio [tutto iva inclusa]	€ 7.607,16
Totale Somme a disposizione	€ 204.596,03
Titolo I	€ 115.000,00
Titolo II	€ 985.000,00
Totale Generale	€ 1.100.000,00

Per quanto riguarda le categorie di lavorazioni in cui risulta suddivisa la componente LAVORI, si rappresenta quanto segue:

Categoria prevalente		
Descrizione	Cat.	importo
Opere stradali (incluso oneri sicurezza)	OG3	€801.141,67
Totale lavori (inclusi oneri sicurezza)		€801.141,67

Totale forniture		€30.000,00
Totale servizi (inclusi oneri sicurezza)		€64.262,30
		€ 895.403,97

Modalità di aggiudicazione

L'individuazione dell'operatore economico a cui affidare l'esecuzione dell'Accordo Quadro avviene attraverso una procedura di gara aperta con offerta economicamente più vantaggiosa.

Secondo quanto indicato nell'elaborato "I-Modalità gara d'appalto" per l'aggiudicazione della gara si procederà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 individuata per mezzo dei seguenti elementi di valutazione con i relativi punteggi massimi:

A) ELEMENTI DI NATURA QUANTITATIVA per un punteggio massimo di punti 30

Elemento A.1	Prezzo (in ribasso sull'importo base di gara)	30
	A.1a Ribasso % elenco prezzi Lavori	20
	A.1b Ribasso % elenco prezzi Forniture	5
	A.1c Ribasso % elenco prezzi Servizi	5

B) ELEMENTI DI NATURA QUALITATIVA per un punteggio massimo di punti 70

Elemento B.1	LOGISTICA PRONTI INTERVENTI			
	Totale punteggio max elemento B.1		30	
Elemento B.2	MEZZI AGGIUNTIVI			
	Mezzi operativi aggiuntivi Forlì	pala compatta	4	20
		escavatore cingolato	4	
		autocarro tipo 2	6	
		autocisterna espurgo	6	
	Totale punteggio max elemento B.2		20	
Elemento B.3	CRITERI AMBIENTALI MINIMI MEZZI OPERATIVI			
	Totale punteggio max. elemento B.3		10	
Elemento B.4	SERVIZI MANUTENTIVI IMPIANTI SOTTOPASSO SP 61			
	Totale punteggio max. elemento B.4		10	

Successivamente alla formalizzazione del contratto di Accordo Quadro l'Appaltatore sarà chiamato alla sottoscrizione di contratti applicativi.

Esecuzione delle attività

Le attività previste all'interno del presente Accordo Quadro sono raggruppate in due categorie d'intervento, suddivise in distinte priorità:

- **PRONTI INTERVENTI:** affidati tramite comunicazione verbale, telefonica o trasmessa a mezzo posta elettronica, e successivamente confermati con comunicazioni di esecuzione degli interventi; i lavori affidati con tale modalità devono essere eseguiti immediatamente e con assoluta priorità su qualsiasi altro lavoro, in qualsiasi condizione operativa e anche in orario diverso da quello normale di lavoro, ivi compreso l'orario notturno e/o quello festivo;
- **INTERVENTI PROGRAMMATI:** affidati tramite Progetti specificatamente redatti secondo le esigenze e le priorità stabilite dalla Stazione Appaltante

A seguito dell'aggiudicazione della gara di Accordo Quadro, l'Appaltatore sarà chiamato a sottoscrivere, sulla base degli schemi di contratto L.1 ed L.2:

1. **contratto di Accordo Quadro (L.1)**, della validità di anni 2 nel quale è definito il piano generale delle attività, l'elenco prezzi al netto del ribasso offerto (distinto per Lavori - Forniture - Servizi) e tutte le condizioni che disciplinano la successiva formalizzazione dei contratti applicativi;
2. **contratti applicativi successivi (L.2)**, da stipulare sulla base di progetti specificamente redatti con l'impiego delle voci di elenco prezzi al netto del ribasso offerto e approvati dell'Amministrazione; ciascun contratto prevederà quindi l'esecuzione di lavorazioni comprese nel piano delle attività, un preciso tempo per l'esecuzione dei lavori ed un piano di sicurezza specifico redatto come aggiornamento del PSC generale di A.Q. L'importo massimo delle prestazioni oggetto dell'Accordo Quadro è stato stimato fino alla concorrenza di € 895.403,97

Le modalità di tecniche di esecuzione dei contratti sono specificate dal punto di vista tecnico negli elaborati:

- F - Disciplinare tecnico prestazionale lavori
- G - Disciplinare tecnico prestazionale servizi e forniture

Elenco elaborati

- A Relazione generale
- B Planimetria rete stradale
- C Piano generale attività in appalto
- D Elenco prezzi unitari
- E Capitolato Speciale d'appalto
- F Disciplinare tecnico prestazionale lavori
- G Disciplinare tecnico prestazionale servizi e forniture
- H Piano di sicurezza preliminare
- I Modalità gara d'appalto
- L.1 Schema di contratto accordo quadro
- L.2 Schema di contratto applicativo

Sicurezza

Il Professionista individuato per il coordinamento in fase di progettazione ed esecuzione ha predisposto:

- il piano di sicurezza e coordinamento (PSC), conforme al comma 1 art. 100 del D.L.vo 81/2008 e relativo allegato XV;
- il fascicolo contenente le informazioni utili ai fini della prevenzione e protezione dai rischi cui sono esposti i lavoratori conforme all'allegato XVI del D.L.vo 81/2008;

Successivamente alla stipula del contratto di Accordo Quadro tra l'Amministrazione e l'Appaltatore, il Professionista predisporrà per ciascun contratto applicativo (in numero totale non superiore a 5), un aggiornamento del PSC sulla base dei contenuti progettuali relativi.

Stati di avanzamento

I pagamenti, come previsto all'art. 32 del CSA, per ciascun contratto applicativo avverranno secondo il seguente schema:

- a. € 10.000,00 (diecimila/00) per FORNITURE e SERVIZI, al raggiungimento detto importo complessivo contabilizzato, per prestazioni regolarmente ultimate.
- b. ad un importo da definirsi in ciascun contratto applicativo per LAVORI e con un numero massimo di stati di avanzamento in relazione all'importo di contratto come indicato nel prospetto seguente:

n. massimo di certificati di pagamento	Importo contratto applicativo	
	da	a
1	inferiore a:	€ 40.000,00
2	€ 40.001,00	€ 100.000,00
3	€ 100.001,00	€ 300.000,00
4	maggiore di	€ 300.000,00